

## **Corso di perfezionamento online sugli appalti pubblici di beni e servizi nel nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. n. 36/2023)**

**Dalla programmazione all'esecuzione del contratto: principi, procedure e responsabilità.  
La digitalizzazione del ciclo dell'appalto**

**Aprile-Luglio 2024 (9<sup>a</sup> edizione)**

**E' stato richiesto l'accreditamento per avvocati:  
alla data odierna la domanda è in fase di valutazione presso il Consiglio Nazionale Forense**

*La nona edizione del Corso di perfezionamento online sugli appalti pubblici di beni e servizi approfondisce la disciplina del ciclo dell'appalto di servizi e forniture introdotta dal nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023): dalla fase di programmazione sino all'esecuzione del contratto.*

*Il nuovo Codice dei contratti pubblici, in attuazione della Legge delega n. 78/2022, presenta significative innovazioni e profonde discontinuità rispetto al D.Lgs. n. 50/2016: l'esigenza prioritaria di valorizzare gli appalti pubblici come leva strategica per la ripresa del sistema-paese nell'attuale contesto economico, il rilancio degli investimenti e l'attuazione del PNRR, hanno condotto il legislatore ad un radicale mutamento di prospettiva nella regolazione della materia, orientandola verso i nuovi principi del "risultato", della "fiducia" e dell'"accesso al mercato", operando una conversione di molte delle recenti misure emergenziali e transitorie in norme a "regime ordinario".*

*Questa edizione del Corso si colloca in nuova importante fase applicativa del Codice e, precisamente, quella che comporta l'integrale digitalizzazione del ciclo di vita dell'appalto. Dal 1° gennaio 2024, infatti, hanno acquistato piena efficacia le norme sulle piattaforme digitali di approvvigionamento, sulla trasparenza, sull'accesso e sulla pubblicità legale dei bandi.*

*Il Corso illustra nel dettaglio, grazie a specifiche unità didattiche, tutte le novità, gli obblighi e adempimenti delle stazioni appaltanti nelle diverse fasi della programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, e nelle procedure di affidamento sulle piattaforme digitali di approvvigionamento.*

*In tale contesto, caratterizzato dalla particolare complessità, tecnicismo ed interdisciplinarietà della materia, i compiti del RUP e dei funzionari coinvolti nella filiera dell'appalto pubblico risultano sempre più gravosi e forieri di rilevanti responsabilità.*

### **Destinatari**

- RUP, dirigenti e funzionari di stazioni appaltanti.
- Fornitori della P.A.
- Liberi professionisti interessati alla materia

### **Obiettivi del corso**

Il corso - tenuto da docenti di fama nazionale – consente di acquisire e consolidare competenze specialistiche nella materia dei contratti pubblici e nella gestione delle procedure e degli adempimenti che connotano le diverse fasi di progettazione ed affidamento degli appalti di beni e servizi.

Il tutto alla luce del dato normativo e del "diritto vivente" (giurisprudenza e prassi).

### **Metodologia didattica**

Il Corso adotta un'efficace e collaudata metodologia didattica, tesa a coniugare la rigorosa indagine e ricostruzione del dato teorico-normativo e giurisprudenziale con la dimensione pratico-applicativa dei numerosi istituti coinvolti nelle diverse fasi dell'operazione contrattuale, **anche attraverso l'esame ragionato di schemi di atti e provvedimenti.**

### **Nota bene**

Si precisa che le lezioni on-line non saranno registrate.

### **Numero chiuso**

Il corso, a numero chiuso, è riservato ad un numero massimo di 40 partecipanti.

### **Crediti formativi per avvocati**

E' stato richiesto l'accreditamento per avvocati: alla data odierna la domanda è in fase di valutazione presso il Consiglio Nazionale Forense.

### **Qualificazione stazioni appaltanti**

Il corso è valido ai fini del percorso di qualificazione delle stazioni appaltanti (categoria livello specialistico).

### **Attestato di partecipazione**

L'attestato di partecipazione sarà rilasciato solamente agli iscritti che frequenteranno almeno il 70% delle ore a programma.

Al termine del corso è prevista, inoltre, la somministrazione di un test di autovalutazione (domande a risposta multipla), che darà diritto a ricevere l'attestato di partecipazione con valutazione.

Infine, i partecipanti potranno proporre al Direttore del corso una breve tesina con riserva di pubblicazione, a seguito di insindacabile valutazione, sulla Rivista "Appalti&Contratti" o nella collana editoriale Maggioli "Appalti&Contratti".

### **Direttore del corso**

**Alessandro Massari**, *Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista "Appalti&Contratti".*

*Autore di pubblicazioni in materia*

### **Docenti**

**Roberta Bertolani**, *Avvocato amministrativista. Esperto in materia di contrattualistica pubblica. Collaboratore del Corso di Diritto pubblico presso la Facoltà di Scienze Politiche, Università degli Studi di Milano*

**Dario Capotorto**, *Avvocato amministrativista. Professore Associato Abilitato in Diritto amministrativo (ASN 2021/2023). Docente di Diritto degli appalti pubblici presso il Dipartimento di Economia, Università degli studi di Roma "La Sapienza". Esperto ed autore di pubblicazioni in materia di contrattualistica pubblica. Direttore del servizio internet "Appalti&Contratti Imprese"*

**Mauro Mammana**, *Avvocato amministrativista. Esperto in materia di contrattualistica pubblica*

**Alessandro Massari**, *Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista "Appalti&Contratti".*

*Autore di pubblicazioni in materia*

**Francesco Paparella**, *Dirigente comunale. Esperto e pubblicista in materia di contrattualistica pubblica*

**Giancarlo Sorrentino**, *Esperto in e-procurement. Coautore del canale tematico "MePA e gli altri strumenti di e-procurement" della rivista internet Appalti&Contratti. Autore di pubblicazioni in materia. Funzionario Ufficio appalti di Amministrazione Provinciale - Soggetto aggregatore*

## **Struttura e calendario del corso**

Il corso si articola in undici unità didattiche della durata singola di 4 ore:

### Unità didattica n. 1

**Il nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023):**

**principi, struttura, regime transitorio, linee portanti e innovazioni**

Venerdì 12 aprile 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 2

**Il Responsabile Unico di progetto: requisiti, compiti e funzioni. I responsabili di fase**

Venerdì 19 aprile 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 3

**Il procedimento contrattuale ordinario: la progettazione e la scelta della procedura di affidamento**

Venerdì 10 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 4

**Le procedure semplificate sotto-soglia: affidamenti diretti e procedure negoziate**

Venerdì 17 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 5

**Il bando di gara e i requisiti generali e speciali di partecipazione**

Venerdì 24 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 6

**I criteri di aggiudicazione e le offerte anomale**

Venerdì 31 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 7

**Il ciclo di vita dei contratti pubblici e l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (*e-procurement*)**

Venerdì 7 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 8

**La gestione degli acquisti mediante le piattaforme telematiche**

Venerdì 14 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 9

**La verifica dei requisiti e la stipula del contratto**

Venerdì 21 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 10

**Le procedure “in deroga” nel nuovo Codice**

Venerdì 28 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00

### Unità didattica n. 11

**La fase di esecuzione**

Venerdì 5 luglio 2024, ore 9.00 – 13.00

### **Quota di partecipazione individuale**

€ 2.400,00 + IVA \*

€ 2.100,00 + IVA \* per gli abbonati 2024 alle riviste e servizi internet Maggioli in materia di appalti

*\* Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni)*

**La quota include: accesso alla diretta del corso, materiale didattico in formato digitale e accesso gratuito per tutta la durata del corso al servizio internet [www.appaltiecontratti.it](http://www.appaltiecontratti.it).**

**L'accesso potrà essere effettuato tramite PC, TABLET o SMARTPHONE; non occorrono né webcam né microfono**

### **Modalità di fatturazione**

La quota di partecipazione sarà fatturata all'avvio del corso, contestualmente allo svolgimento della prima giornata.

## Programma

### Unità didattica n. 1

## **Il nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023): principi, struttura, regime transitorio, linee portanti e innovazioni**

**Venerdì 12 aprile 2024, ore 9.00 – 13.00**

- I contratti pubblici e il nuovo Codice (D.Lgs. n. 36/2023): inquadramento sistematico, categorie e nozioni essenziali.
- I nuovi principi generali: i “super principi” del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato; gli altri principi generali del Codice.
- L’evoluzione normativa della contrattualistica pubblica e dei valori tutelati dall’ordinamento: dai Regi Decreti al nuovo Codice.
- Le novità sulla digitalizzazione del ciclo dell’appalto dal 1° gennaio 2024: profili introduttivi. In particolare:
  - l’obbligo di ricorso alle Piattaforme di Approvvigionamento Digitale Certificate dal 1° gennaio 2024;
  - l’acquisizione del CIG tramite Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) e tramite Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD); il regime transitorio infra 5.000 euro;
  - il Fascicolo Virtuale dell’Operatore Economico 2.0;
  - la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e gli obblighi di trasmissione dei dati;
  - la pubblicità legale e le nuove modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi sopra e sotto soglia;
  - la trasparenza e gli obblighi per le stazioni appaltanti;
  - la garanzia nativa digitale e le modalità transitorie di verifica dell’autenticità.
- Gli appalti PNRR-PNC e il quadro normativo applicabile; il regime transitorio fino al 30 giugno 2024.
- I settori ordinari e il quadro normativo “a geometria variabile” dei settori speciali:
  - imprese pubbliche;
  - soggetti privati titolari di diritti speciali ed esclusivi;
  - società *in house* e organismi di diritto pubblico
- I contratti esclusi dal Codice e la disciplina applicabile.

**Docente: Alessandro Massari**

Unità didattica n. 2

**Il Responsabile Unico di progetto: requisiti, compiti e funzioni.**

**I responsabili di fase**

**Venerdì 19 aprile 2024, ore 9.00 – 13.00**

- Il quadro normativo: le novità introdotte dal D.Lgs. n. 36/2023.
- Le diverse tipologie di stazioni appaltanti e la diversa configurazione del Responsabile unico di progetto.
- Il RUP e i responsabili di macrofase: le novità del 2023.
- La nomina del RUP.
- I requisiti richiesti per la nomina del RUP.
- Il conflitto di interessi e le dichiarazioni da rendere.
- Il supporto al RUP:
  - generale e specifico;
  - interno ed esterno;
  - i nuovi limiti di spesa.
- I compiti del RUP nelle diverse fasi dell'iter realizzativo dell'appalto.
- Il ruolo del RUP nella valutazione della documentazione amministrativa e nell'adozione del provvedimento di ammissione ed esclusione.
- Il RUP e le commissioni di gara.
- Il RUP e la valutazione delle offerte anomale.
- Il RUP nella fase esecutiva: gli ausiliari (DL, DEC, ecc.).
- I principali compiti del RUP in fase di:
  - variante/modifica;
  - subappalto;
  - applicazione delle penali;
  - pagamenti.
- Casi di coincidenza del RUP con il progettista o con il direttore dell'esecuzione.
- Le responsabilità del RUP: in particolare la responsabilità amministrativa.
- La stipula della polizza assicurativa del RUP: tipologie e limiti.
- Gli incentivi tecnici di cui all'art. 45 del Codice dei contratti.

**Docente: Mauro Mammana**

Unità didattica n. 3

## **Il procedimento contrattuale ordinario: progettazione e scelta della procedura di affidamento**

**Venerdì 10 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00**

- La legittimazione alla procedura autonoma e il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti.
- Le fasi e i tempi del procedimento contrattuale: l'art. 17 del nuovo Codice.
- La decisione di contrarre nel nuovo Codice: natura giuridica e contenuti obbligatori.
- Aggregazioni e centralizzazione delle committenze nel nuovo Codice.
- Le norme della *spending review* incidenti sulla procedura di affidamento: obblighi e facoltà di adesione agli strumenti centralizzati.
- La clausola di revisione dei prezzi obbligatoria e le clausole facoltative di rinegoziazione.
- La progettazione dell'appalto di servizi e forniture.
- L'individuazione dei CCNL da indicare negli atti di gara.
- Il costo della manodopera e lo scorporo dall'importo soggetto a ribasso.
- Il frazionamento in lotti funzionali e i nuovi obblighi di motivare il mancato frazionamento: la tutela delle piccole e medie imprese, anche di prossimità.
- Le specifiche tecniche e i criteri di sostenibilità energetica e ambientale.
- Le clausole sociali (requisiti necessari dell'offerta) e le condizioni particolari di esecuzione.
- Le clausole di pari opportunità e ricambio generazionale per gli appalti PNRR-PNC e per gli appalti riservati.
- Il calcolo del valore dell'appalto: l'importo a base di gara e le "opzioni" nel bando-tipo ANAC n. 1/2023.
- Il quadro delle procedure di affidamento nel nuovo Codice.
- La scelta della procedura di affidamento e del criterio di aggiudicazione.
- **Esame di un modello di determina a contrattare.**

**Docente: Roberta Bertolani**

Unità didattica n. 4

**Le procedure semplificate sotto-soglia:  
affidamenti diretti e procedure negoziate**

**Venerdì 17 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00**

- Il nuovo Codice dei contratti e le procedure sotto-soglia tra semplificazione e rispetto dei principi.
- Il quadro delle procedure sotto-soglia:
  - appalti;
  - servizi alla persona;
  - concessioni;
  - appalti PNRR-PNC.
- Le novità della digitalizzazione nelle procedure sotto-soglia.
- La regolamentazione interna.
- La disciplina comune applicabile alle procedure sotto-soglia.
- La questione dell'accertamento dell'interesse transfrontaliero.
- Il principio di rotazione degli affidamenti e la sua applicazione pratica:
  - i casi di non applicazione della rotazione;
  - i casi di deroga al principio di rotazione;
  - il ruolo del regolamento interno e la suddivisione in fasce di valore economico.
- Gli affidamenti diretti infra 140.000 euro:
  - le disposizioni del Codice applicabili;
  - la motivazione dell'affidamento diretto;
  - la rotazione degli affidamenti;
  - l'affidamento diretto "puro" e la motivazione circa la scelta dell'affidatario diretto;
  - l'affidamento diretto "mediato" (l'acquisizione e il confronto dei "preventivi");
  - la determina unica semplificata;
  - la gestione delle offerte anomale negli affidamenti diretti;
  - le verifiche dei requisiti;
  - le altre semplificazioni introdotte dal nuovo Codice;
  - le garanzie (provvisoria e definitiva);
  - la stipula del contratto.
- Le procedure negoziate previa consultazione infra soglia comunitaria:
  - la selezione degli operatori economici e il divieto generale di sorteggio;
  - le indagini di mercato (modalità operative);
  - gli elenchi aperti (costituzione e gestione);
  - i criteri di aggiudicazione;
  - la commissione giudicatrice e la possibilità del RUP di essere presidente;
  - l'esclusione automatica delle offerte anomale;
  - lo svolgimento della procedura e la *lex specialis*;
  - l'avviso di post-informazione;
  - la stipula del contratto.
- **Esame di uno schema di determina unica di affidamento diretto.**

**Docente: Alessandro Massari**

Unità didattica n. 5

**Il bando di gara e i requisiti generali e speciali di partecipazione**

**Venerdì 24 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00**

- Il bando-tipo ANAC n. 1/2023 e l'onere di motivare le deroghe.
- Il principio di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione nel nuovo Codice.
- Le clausole immediatamente lesive e l'onere di tempestiva impugnazione.
- La nuova disciplina delle cause di esclusione.
- Le cause di esclusione automatica.
- Le cause di esclusione non automatica.
- La disciplina dell'esclusione e il *self-cleaning*.
- Le cause di esclusione di partecipanti a raggruppamenti.
- L'illecito professionale grave.
- I requisiti speciali e la disciplina del nuovo Codice.
- I requisiti di partecipazione e i requisiti di esecuzione; l'impegno del concorrente in sede di gara.
- Il subappalto qualificatorio.
- I concorrenti plurisoggettivi (ATI, consorzi ordinari, consorzi stabili, GEIE, ecc.).
- Il cumulo alla rinfusa nei consorzi.
- La nuova disciplina dei RTI.
- L'avvalimento nel nuovo Codice.
- La valutazione della documentazione amministrativa.
- Soccorso istruttorio e rapporti con il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE).
- Le esclusioni, la motivazione e la comunicazione.

**Docente: Roberta Bertolani**

## I criteri di aggiudicazione e le offerte anomale

Venerdì 31 maggio 2024, ore 9.00 – 13.00

- I criteri di aggiudicazione nel nuovo Codice dei contratti pubblici:
  - principi generali in materia di selezione delle offerte (artt. 107 e seguenti del nuovo Codice);
  - l'esame delle offerte prima della verifica di idoneità degli offerenti (art. 107, co. 3); limiti e ambito di applicazione.
- Il criterio del prezzo più basso (art. 108, co. 3):
  - servizi e forniture con caratteristiche standardizzate;
  - servizi e forniture le cui condizioni sono definite dal mercato.
- Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108, commi 1 e 2):
  - i criteri di valutazione;
  - la ponderazione e la trasparenza dell'*iter* motivazionale;
  - il RUP;
  - la commissione (nomina, funzioni e composizione);
  - le formule dell'OEVP e il costo del ciclo-vita.
- Comparazione con il "vecchio" Codice dei contratti (D.Lgs. n. 50/2016).
- La reputazione dell'impresa come requisito e riflesso sui criteri di aggiudicazione (art. 109): casistica giurisprudenziale.
- Clausola sociale e OEVP (artt. 57 e 108, co. 4): casistica giurisprudenziale.
- Appalti riservati e criteri di aggiudicazione (art. 61):
  - l'entrata a regime, nel nuovo art. 61 del Codice, delle disposizioni in tema di pari opportunità contenute nell'art. 47 del D.L. n. 77/2021 (convertito in L. n. 108/2021);
  - i servizi sanitari, sociali e culturali (art. 129) e le Linee guida ANAC n. 17/2022;
  - i servizi di ristorazione (art. 130).
- Le indicazioni dell'Autorità di settore: Le linee guida ANAC n. 2 sul criterio dell'OEVP.
- La scelta dei criteri e l'attribuzione dei punteggi; obbligo o facoltà di individuare sub-criteri e attribuire sotto-punteggi?
- L'attribuzione dei punteggi: criteri vincolati e criteri discrezionali.
- I criteri di calcolo del punteggio: l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 16/2022 sul confronto a coppie.
- La verifica del costo della manodopera e la verifica di congruità: l'obbligo di indicare gli oneri aziendali.
- La verifica del costo della manodopera nella recente giurisprudenza.
- L'anomalia dell'offerta tra "vecchio" e nuovo Codice (art. 110):
  - il calcolo della soglia di anomalia e la procedura; analisi comparatistica;
  - gli elementi dell'offerta oggetto di contraddittorio con l'operatore (art. 110, co. 2);
  - i casi di esclusione automatica (art. 110, co. 4);
  - l'attività di supporto della commissione giudicatrice nella verifica dell'anomalia dell'offerta (art. 93, co. 1).
- L'anomalia dell'offerta negli appalti sottosoglia.
- L'esclusione automatica dell'offerta anomala (art. 54) per gli appalti di servizi sottosoglia che non presentano un interesse transfrontaliero certo.
- Le innovazioni rispetto al Codice previgente: la differente procedura di valutazione dell'anomalia nei contratti sopra-soglia e sottosoglia.
- Casi giurisprudenziali di offerte anomale: in particolare, sull'ammissibilità di giustificazioni in ordine al costo della manodopera, all'utile e alle spese generali.
- Differenza tra verifica di anomalia e verifica di congruità.
- La verifica del costo della manodopera nella recente giurisprudenza.
- Il principio di invarianza della soglia (art. 108, co. 12) e le conseguenze pratiche sull'esito di gara.

**Docente: Dario Capotorto**

## **Il ciclo di vita dei contratti pubblici e l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement)**

**Venerdì 7 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00**

### **Il ciclo di vita dei contratti pubblici nel nuovo Codice dei contratti pubblici**

- I vincoli di digitalizzazione dei processi di acquisto e i regimi transitori.
- L'obbligo di utilizzo delle piattaforme certificate.
- I soggetti coinvolti e il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti.

### **L'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale**

- La Banca dati nazionale (BDNCP).
- Il Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE).
- Le Piattaforme di approvvigionamento digitale.
- La Piattaforma unica per la trasparenza.
- Le Regole tecniche AgID per la certificazione delle piattaforme: le 3 classi di requisiti.
- La disponibilità di una piattaforma di approvvigionamento certificata quale requisito di qualificazione: l'avvalimento operativo.
- La gestione delle ipotesi di malfunzionamento dei Portali Gare.
- La Piattaforma Servizio Contratti Pubblici (SCP) e gli obblighi di programmazione.

### **Il Responsabile Unico di Progetto e gli altri soggetti coinvolti nel ciclo di vita dei contratti**

- Il RUP e i Responsabili di fase.
- Il Responsabile del procedimento nelle aggregazioni tra Enti.
- Attività e competenze nelle diverse fasi di affidamento: dalla "decisione di contrarre" alla proposta di aggiudicazione, dall'aggiudicazione "già efficace" alla stipula del contratto.
- Il conflitto di interessi.

### **La pubblicazione del bando di gara e l'acquisizione del CIG**

- La creazione del bando di gara.
- La funzione conferma e modifica appalto.
- L'acquisizione del CIG mediante interoperabilità con la PCP e l'attività di recupero in piattaforma di negoziazione.
- L'eliminazione dello SmartCIG.
- L'ipotesi di gara multilotto.
- L'utilizzo del SIMOG: regime transitorio.

### **Principi e diritti digitali, pubblicità legale e obblighi di trasparenza**

- La pubblicità legale degli atti:
  - oggetto e ambito di applicazione;
  - gli affidamenti di importo pari o superiore alla soglia comunitaria;
  - gli affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea;
  - gli affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea di interesse transfrontaliero certo;
  - gli effetti giuridici e durata della pubblicazione;
  - le regole tecniche;
  - la correttezza e veridicità dei dati.
- La pubblicità trasparenza:
  - oggetto e ambito di applicazione;
  - gli obblighi e le modalità di pubblicazione;
  - la qualità della pubblicazione;
  - la durata della pubblicazione;
  - l'accesso civico semplice;
  - l'accesso civico generalizzato;
  - responsabilità e sanzioni.

## La gestione degli acquisti mediante le piattaforme telematiche

Venerdì 14 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00

### La gestione delle gare telematiche

- Il processo di digitalizzazione e i vincoli della cd. *spending review*.
- Le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate: scelta operativa.
- L'accesso digitale al sistema tramite SPID.
- Le fasi di gara nel rispetto delle nuove Regole AgID:
  - l'apertura e la verifica della documentazione amministrativa;
  - il soccorso istruttorio telematico;
  - l'ammissione / esclusione (competenza specifica del RUP?);
  - l'apertura e la valutazione delle offerte tecniche;
  - l'apertura e la valutazione delle offerte economiche;
  - la verifica delle offerte anomale secondo i parametri previsti dalla *lex specialis*;
  - l'ipotesi di esclusione automatica delle offerte (metodi di calcolo previsti dal nuovo Codice dei contratti);
  - l'aggiudicazione.
- La gestione della gara a più lotti, anche con differente criterio di aggiudicazione.
- Le comunicazioni con gli operatori economici
- L'esclusione automatica delle offerte anomale.

### La verifica dei requisiti degli operatori economici

- Le nuove modalità operative secondo le indicazioni dell'ANAC.
- L'interfaccia utente per l'accesso al fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) e per i CIG acquisiti mediante SIMOG.
- Il FVOE 2.0 e i servizi di interoperabilità tra la Piattaforma Contratti Pubblici e la PDND.

### L'utilizzo di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici

- La stipula in modalità elettronica.
- Il diritto di accesso:
  - accesso agli atti e riservatezza;
  - norme procedurali e processuali in tema di accesso.

### Rassegna ragionata sulle principali criticità delle piattaforme

- Le ipotesi di malfunzionamento dei portali.
- La partecipazione da parte di operatori esteri.
- Gli affidamenti ad operatori non presenti in piattaforma.
- La procedura negoziata per motivi tecnici.
- L'attività di verbalizzazione e il cd. *tracking elettronico*.
- La gestione delle criticità avanzate.

### La Piattaforma MePA e il nuovo modulo "Gestisci ANAC form"

- Le procedure di acquisto: inquadramento generale.
- Il servizio di supporto online "wiki".
- I bandi di abilitazione e le categorie merceologiche.
- La documentazione predisposta da Consip. I capitoli tecnici (le aree e le categorie merceologiche, i prodotti, i metaprodotto, le schede a catalogo e le schede di RDO).
- La gestione delle autorizzazioni.
- Punto istruttore, Punto Ordinate, Responsabile del procedimento – RUP, Gestore ANAC.
- Differenze con le Piattaforme regionali.

### **La Piattaforma MePA e il nuovo modulo “Gestisci ANAC form”**

- Le procedure di acquisto: inquadramento generale.
- Il servizio di supporto online “wiki”.
- I bandi di abilitazione e le categorie merceologiche.
- La documentazione predisposta da Consip: i capitolati tecnici (le aree e le categorie merceologiche, i prodotti, i metaprodotto, le schede a catalogo e le schede di RdO).
- La gestione delle autorizzazioni.
- Punto istruttore, Punto Ordinante, Responsabile del procedimento/RUP, Gestore ANAC.
- Differenze con le Piattaforme regionali.

### **L’Ordine diretto di acquisto (OdA) e i cataloghi elettronici**

- La scelta dei prodotti.
- I filtri di sistema.
- I vincoli di piattaforma.
- La generazione dell’ordine.
- L’acquisizione del CIG: la richiesta alla PCP.
- I controlli sugli operatori economici nel rispetto della semplificazione introdotta dal D.Lgs. n. 36/2023.

### **Trattativa diretta, confronto preventivi e RdO semplice**

- Ambito di applicazione e scelta degli operatori economici.
- Il criterio di aggiudicazione e l’offerta economica a corpo.
- I documenti da richiedere.
- La stipula contrattuale.
- La sezione Gestisci ANACform e la scelta della relativa Scheda dati.

### **La RdO evoluta**

- Caratteri fondamentali e moduli normativi applicabili a seguito nel nuovo Codice dei contratti pubblici.
- Punto istruttore, Punto Ordinante, Responsabile del procedimento/RUP, Gestore ANAC.
- L’acquisizione del CIG e la verifica dei dati mediante la BDNCP.
- Il criterio del minor prezzo e dell’offerta economicamente più vantaggiosa.
- I documenti presenti a sistema e la richiesta di documentazione aggiuntiva.
- La scheda prodotti: caratteristiche tecniche ed economiche.
- La gara ad invito e aperta al mercato.
- La selezione degli operatori economici mediante i filtri di sistema.
- Il cruscotto e la funzione “Ruoli ricoperti su Gare”.
- La Commissione giudicatrice: la figura del RUP quale componente e Presidente.
- La stipula del contratto mediante la generazione di un facsimile di sistema.
- La disciplina sull’assolvimento dell’imposta di bollo: le novità introdotte dall’Allegato I.4 del nuovo Codice.
- Simulazioni operative.

**Docente: Giancarlo Sorrentino**

Unità didattica n. 9

**La verifica dei requisiti e la stipula del contratto**

**Venerdì 21 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00**

- La nuova scansione procedimentale: dalla proposta di aggiudicazione alla aggiudicazione già efficace.
- La verifica dei requisiti attraverso il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE):
  - la Deliberazione ANAC n. 262/2023 e il funzionamento del FVOE dal 1° gennaio 2024;
  - la progressiva implementazione del sistema;
  - i documenti che possono essere reperiti nel FVOE (tabelle riepilogative dei documenti per la verifica dei requisiti e degli adempimenti relativi alla tutela dei lavoratori);
  - i documenti che devono essere caricati dall'operatore economico;
  - la distinzione tra i documenti "presenti" nel FVOE e quelli da acquisire obbligatoriamente;
  - il riuso dei documenti e relativi effetti;
  - gli elenchi di operatori economici già verificati;
  - le contestazioni delle imprese circa le risultanze dei documenti presenti nel FVOE;
  - le novità di gestione del casellario informatico delle imprese, le comunicazioni e le annotazioni riservate.
- L'escussione della garanzia provvisoria: nuovo e vecchio Codice a confronto, anche alla luce della decisione del Consiglio di Stato, in Adunanza Plenaria, n. 7/2022.
- L'aggiudicazione efficace.
- Le comunicazioni obbligatorie:
  - destinatari;
  - contenuto;
  - forma.
- Principi e adempimenti in tema di trasparenza: le modalità attuative nel nuovo Codice.
- La gestione dell'accesso agli atti di gara, all'offerta tecnica e ai giustificativi della valutazione delle offerte anomale.
- La tutela della riservatezza e la soluzione contenuta nel nuovo Codice.
- La post-informazione: la pubblicazione dell'avviso di avvenuta aggiudicazione.
- Le Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti.
- Lo *stand-still period* e le deroghe ammesse nel nuovo Codice (appalti sopra e sotto soglia).
- L'avvio dell'esecuzione prima della sottoscrizione del contratto: nuovo Codice, vecchio Codice e Decreto "Semplificazioni" a confronto.
- La disciplina relativa alla sottoscrizione del contratto di appalto nel nuovo Codice.
- Le clausole da inserire nel contratto di appalto.
- Contenzioso e casi di inefficacia del contratto.
- **Esame ragionato di uno schema di contratto.**

**Docente: Roberta Bertolani**

Unità didattica n. 10

## **Le procedure “in deroga” nel nuovo Codice**

**Venerdì 28 giugno 2024, ore 9.00 – 13.00**

- La procedura negoziata: nozione e caratteri generali.
- Il quadro delle procedure negoziate tra nuovo Codice e regime transitorio.
- Le forme della procedura negoziata.
- La casistica della procedura negoziata senza bando nella disciplina del nuovo Codice:
  - gara deserta;
  - unicità del prestatore;
  - urgenza (in particolare, i caratteri dell’urgenza nel recente orientamento della giurisprudenza).
- L’affidamento diretto per unicità o infungibilità dell’operatore economico:
  - la questione del “*lock-in*”;
  - le *best practices* suggerite dall’ANAC;
  - il procedimento mediante consultazione preliminare di mercato nel nuovo Codice.
- La procedura negoziata per urgenza prevista per gli appalti PNRR-PNC.
- Le forniture “complementari” e il rapporto con le forniture “supplementari”: affinità e differenze.
- Le esigenze “supplementari” e le modalità per provvedere.
- La gestione delle “proroghe” nel nuovo Codice: l’opzione di proroga e la proroga tecnica nella misura strettamente necessaria.
- Il rinnovo dei contratti e le modalità ammesse dal nuovo Codice.
- La ripetizione dei servizi analoghi e il rapporto col rinnovo.
- **Esame ragionato di una determina di affidamento diretto per unicità dell’operatore economico.**

**Docente: Alessandro Massari**

Unità didattica n. 11

**La fase di esecuzione**

**Venerdì 5 luglio 2024, ore 9.00 – 13.00**

- Il quadro normativo di riferimento, dopo l'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici.
- L'allegato II.14 al D.Lgs. n. 36/2023.
- Il direttore dell'esecuzione (DEC): una modifica di forte impatto per gli appalti di forniture e servizi.
- La gestione della fase di esecuzione:
  - la cooperazione della stazione appaltante e l'ingerenza nell'esecuzione: tra obblighi ed opportunità;
  - gli obblighi del RUP / Direttore dell'esecuzione in fase attuativa (controlli e responsabilità);
  - il controllo sulla qualità del servizio;
  - gli ordini di servizio;
  - l'effettivo rilevamento delle prestazioni eseguite;
  - l'applicazione dei prezzi contrattuali e il loro aggiornamento. La gestione della richiesta di aumento dei prezzi;
  - l'avvio della prestazione;
  - le sospensioni parziali o totali della prestazione;
  - la gestione dei subappalti;
  - le varianti ed ogni possibile modifica del contratto (art. 120 del nuovo Codice);
  - l'obbligo di prevedere la variazione dei prezzi negli atti di gara;
  - le variazioni dei prezzi in assenza di previsioni espresse. Le questioni aperte delle norme emergenziali pandemiche, inflazionistiche e civilistiche applicate alle variazioni dei prezzi;
  - la concessione delle proroghe e la rideterminazione del tempo contrattuale per l'esecuzione; l'applicazione delle penali.
- Le modalità di controllo sull'esatto adempimento della prestazione: il collaudo e la verifica.
- Le contestazioni durante la fase dell'esecuzione:
  - le riserve e le contestazioni scritte;
  - le modalità di "verbalizzazione" delle contestazioni nei "documenti contabili".
- Il regime dei controlli e delle verifiche ispettive; cenni sui sistemi di controllo della qualità e sulla *customer satisfaction*.
- Le verifiche "a sorpresa" del RUP e del DEC secondo il piano dei controlli nel nuovo Codice dei contratti.
- La fase conclusiva dell'appalto: il certificato di regolare esecuzione.

**Docente: Francesco Paparella**